

## NOTULEN VAN DE VERGADERING VAN DE OCMW-RAAD

### ZITTING VAN 25/02/2019

---

Aanwezig	SPILLIER Kelly, voorzitter gemeenteraad; VANDENBERGHE Steve, burgemeester; FEYS Erwin, LYNNEEL Alain, VANMULLEM Kristien, VERMEIRE Kristof, GRYSON Eddy, schepenen; DEROO Jacques, DOBBELAERE Sandy, ROUSSELLE Kimberley , VANHOOREN Jens, STEEN Anuschka, HOSTE Daisy , BUYSE Steven, CATTRIJSE Lars, WYNS Oona, VERMONT Evelyn, JACOBS Jordy, POPPE Daniel, UITTENHOVE Koen, DE ZUTTER Anthony, VANNESTE Therese, DEREERE Vicky, VANSTALLE Patrick, raadsleden; WITTEVRONGEL Yannick, algemeen directeur; EEREBOUW Jan, adjunct-algemeen directeur
Afwezig	VAN OUYTSEL Anna

---

#### **Punt 1.: (secretariaat) Algemeen. Goedkeuring van de notulen van de zitting d.d. 28/01/2019**

---

**Bevoegdheid** • artikel 32 van het Decreet Lokaal Bestuur

---

**Stemmen** Bij gewone stemming:  
• Er nemen 24 leden aan de stemming deel  
• Met algemene stemmen.

---

**Besluit** Enig artikel  
  
De notulen van de zitting d.d. 29/01/2019 worden goedgekeurd.

#### **Punt 2.: (Adjunct-Algemeen Directeur) OCMW. Kennisneming aanwijzen plaatsvervangers voor de effectieve leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst**

---

**Bevoegdheid** • artikel 77 van het Decreet Lokaal Bestuur

---

**Juridische grond** • artikel 105 §2 van het Decreet Lokaal Bestuur

---

**Verwijzingsdocumenten** • brief d.d. 28/01/2019 van de sp.a-fractie in de raad voor maatschappelijk welzijn betreffende de voordracht van een plaatsvervanger binnen het bijzonder comité voor de sociale dienst

- brief d.d. 02/02/2019 van de CD&V-fractie in de raad voor maatschappelijk welzijn betreffende de voordracht van een plaatsvervanger binnen het bijzonder comité voor de sociale dienst
- beslissing van de OCMW-raad d.d. 28/01/2019 houdende het vaststellen van het huishoudelijk reglement van de raad voor maatschappelijk welzijn
- beslissing van het vast bureau d.d. 11/02/2018 betreffende het voorstel tot kennisneming van de voordrachten van plaatsvervangers binnen het bijzonder comité voor de sociale dienst

**Feiten, context en argumentatie**

- De raad voor maatschappelijk welzijn heeft in zijn huishoudelijk reglement (artikel 37) bepaald dat plaatsvervangers worden aangewezen die de effectieve leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst mogen vervangen wanneer deze verhinderd zijn.
- Deze plaatsvervangers moeten lid zijn van de OCMW-raad en worden aangewezen door een meerderheid van de leden van de raad die de voordrachtakte ondertekend hebben van het effectieve lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst.
- De aanduiding van de plaatsvervangers gebeurt door per lid van het bijzonder comité van de sociale dienst een ondertekende verklaring tegen ontvangstbewijs af te geven tegen ontvangstbewijs aan de algemeen directeur. De algemeen directeur zorgt voor een kennisgeving hiervan op de eerstvolgende OCMW-raad. De aanduiding geldt vanaf de datum vermeld op het ontvangstbewijs.
- Op 28/01/2019 werd de brief d.d. 28/01/2019 in ontvangst genomen waarbij de meerderheid van de raadsleden van de sp.a fractie die de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst hebben voorgedragen, raadslid Jacques Deroo voordragen als plaatsvervanger bij belet van alle leden bijzonder comité voor de sociale dienst die werden voorgedragen door deze fractie. Het betreft meer in het bijzonder: Johan Coucke, Nathalie Caestecker, Randy Vanderputte, Jef Castelein en Willy Dekeyser.
- Op 04/02/2019 werd de brief d.d. 02/02/2019 in ontvangst genomen waarbij de meerderheid van de raadsleden van de CD&V-fractie die het lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst hebben voorgedragen, raadslid Daniël Poppe voordragen als plaatsvervanger bij belet van Herman Van Poucke.

**Neemt kennis**

- Er wordt kennisgenomen van volgende voordrachten voor plaatsvervangers binnen het bijzonder comité voor de sociale dienst:
- raadslid Jacques Deroo als plaatsvervanger bij belet van Johan Coucke, Nathalie Caestecker, Randy Vanderputte, Jef Castelein en Willy Dekeyser
  - raadslid Daniël Poppe als plaatsvervanger bij belet van Herman Van Poucke.

**Punt 3.:** (beleidsondersteuning) Financiën. Vaststellen van wat moet worden begrepen onder “dagelijks bestuur” (zoals bedoeld in het Decreet Lokaal Bestuur) en vaststellen van de verrichtingen die zijn vrijgesteld van het voorafgaande visum van de financieel directeur

**Bevoegdheid**

- artikel 77 van het Decreet Lokaal Bestuur

**Juridische grond**

- artikels 78, 84 en 266 van het Decreet Lokaal Bestuur
- Besluit van de Vlaamse regering d.d. 25/06/2010 houdende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zoals tot op heden gewijzigd
- Ministerieel Besluit d.d. 01/01/2010 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten en de toelichting ervan en

	<p>van de rekeningstelsels van de gemeenten, de provincies en de OCMW's, zoals tot op heden gewijzigd</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet d.d. 17/06/2016 inzake overheidsopdrachten en de hierop van toepassing zijnde uitvoeringsbesluiten, zoals tot op heden gewijzigd</li> <li>• Koninklijk besluit d.d. 14/01/2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten</li> <li>• Koninklijk Besluit d.d. 18/04/2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren</li> </ul>
<p><b>Verwijzingsdocumenten</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• beslissing van de OCMW-raad d.d. 30/07/2009 houdende bepaling van de verrichtingen die uitgesloten zijn van het voorafgaande visum (enkel bij visum financieel beheerder)</li> <li>• beslissing van de OCMW-raad d.d. 30/01/2013 houdende het vaststellen van het huishoudelijk reglement van de beraadslagende organen, zoals tot op heden gewijzigd</li> <li>• beslissing van het vast bureau d.d. 04/02/2019 houdende vaststellen van een voorstel van afbakening van “dagelijks bestuur” (zoals bedoeld in het Decreet Lokaal Bestuur) en een voorstel van de verrichtingen die zijn vrijgesteld van het voorafgaande visum van de financieel directeur</li> <li>• advies financieel directeur d.d. 23/01/2019 betreffende het vaststellen van de verrichtingen die zijn vrijgesteld van het voorafgaande visum van de financieel directeur</li> </ul>
<p><b>Feiten, context en argumentatie</b></p>	<p><u>Dagelijks bestuur</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het Decreet Lokaal Bestuur laat heel wat financieel maatwerk toe. Een belangrijk concept dat hiervoor wordt gehanteerd is “dagelijks bestuur”. Binnen bepaalde marges kan elk OCMW-bestuur zelf bepalen wat er moet worden verstaan onder “dagelijks bestuur”.</li> <li>• Concreet heeft de afbakening van het dagelijks bestuur vooral gevolgen voor het voeren van overheidsopdrachten. Voor opdrachten binnen dagelijks bestuur is immers automatisch het vast bureau bevoegd voor het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten. Voor opdrachten buiten dagelijks bestuur ligt deze bevoegdheid bij de OCMW-raad.</li> <li>• De afbakening van het dagelijks bestuur werd het meest recent vastgesteld in het zogenaamde huishoudelijk reglement van de beraadslagende organen. In het kader van de uniformisering van de werking van het lokaal bestuur wordt echter voorgesteld om de nieuwe afbakening niet te baseren op het huishoudelijk reglement van de beraadslagende organen, maar wel op de afbakening door de gemeenteraad in zitting d.d. 18/09/2017. Deze (recente) afbakening wordt positief geëvalueerd voor de werking van het gemeentebestuur. In zitting d.d. 04/02/2019 heeft het college van burgemeester en schepenen daarom een voorstel van afbakening van dagelijks bestuur uitgewerkt voor het gemeentebestuur, dat inhoudelijk is gebaseerd op de beslissing van 2017. Voorgesteld wordt daarom om ook voor het OCMW-bestuur de afbakening in te voeren zoals die sinds 2017 geldt binnen het gemeentebestuur en zoals die binnenkort wellicht ook zou worden hernomen door de gemeenteraad.</li> </ul> <p>Merk op dat deze afbakening op twee punten verwijst naar de wetgeving op de overheidsopdrachten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– “het bedrag zoals bedoeld in artikel 92 van de wet d.d. 17/06/2016 inzake overheidsopdrachten” verwijst naar het grensbedrag van de zogenaamde “aanvaarde factuur” (de vroegere “aangenomen factuur”). Concreet ligt dit bedrag momenteel op 30.000 EUR (excl. btw).</li> <li>– “het bedrag zoals bedoeld in artikel 90 van het Koninklijk Besluit d.d. 18/04/2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren” verwijst naar het grensbedrag van de</li> </ul>

---

onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking. Concreet ligt dit bedrag momenteel op 144.000 EUR (excl. btw).

- Daarnaast wordt in de nieuwe afbakening ook gebruik gemaakt van de meest recente bepalingen inzake de zeer geringe wijzigingen van de opdracht ("de minimis-regel", vervat in artikel 38/4 van het Koninklijk Besluit d.d. 14/01/2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten. Concreet betekent dit dat wijzigingen tot maximaal 10 % onder dagelijks bestuur vallen voor opdrachten voor leveringen en diensten en tot maximaal 15 % voor opdrachten van werken.

#### Voorafgaand visum financieel directeur

- Zoals ook in de vroegere organieke wetgeving was voorzien, legt het Decreet Lokaal Bestuur (in artikel 266) op dat voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande nettokasstroom zijn onderworpen aan een voorafgaand visum, voordat enige verbintenis kan worden aangegaan. De OCMW-raad kan binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting.
- De financieel directeur heeft op 23/01/2019 het advies gegeven om de vrijstelling van visumverplichting, zoals ze in de vorige legislatuur werd toegepast binnen het gemeentebestuur onveranderd te hernemen. Deze afbakening heeft een goed evenwicht toegelaten tussen werkbaarheid en interne controle. Voorgesteld wordt om - onder meer aansluitend op het advies van de financieel directeur - binnen het OCMW- en gemeentebestuur dezelfde categorieën van verrichtingen uit te sluiten van het visum van de financieel directeur.

#### **Advies**

- De financieel directeur heeft op 23/01/2019 volgend advies uitgebracht over de verrichtingen die zijn vrijgesteld van het voorafgaand visum van de financieel directeur:
  - De financieel directeur adviseert om volgende voorgenomen verbintenissen uit te sluiten van het verplicht voorafgaand visum genoemd in artikel 266 van het Decreet Lokaal Bestuur, dit zowel voor wat betreft verbintenissen van het gemeentebestuur als het OCMW-bestuur:
    - Voorgenomen verbintenissen die het bedrag van 7.500 EUR (excl. btw) niet overschrijden. Merk hierbij op dat investeringssubsidies, zoals wettelijk voorzien, sowieso steeds onderworpen blijven aan de voorafgaand visumverplichting door de financieel directeur
    - Voorgenomen aanstellingen waarvan de duur niet meer bedraagt dan een jaar. Contracten van onbepaalde duur worden hierbij gelijkgesteld met een aanstelling van meer dan een jaar. Bij opeenvolgende contracten voor dezelfde functie moet de totale duur worden aangenomen.

#### **Stemmen**

---

Bij gewone stemming:

- Er nemen 24 leden aan de stemming deel
- Met algemene stemmen

#### **Besluit**

##### Artikel 1

De OCMW-raad heft de beslissing op van de OCMW-raad d.d. 30/07/2009 houdende bepaling van de verrichtingen die uitgesloten zijn van het voorafgaand visum (enkel bij visum financieel beheerder).

De OCMW-raad heft artikel 65 op van het huishoudelijk reglement van de

---

beraadslagende organen, vastgesteld in de beslissing van de OCMW-raad d.d. 30/01/2013 houdende het vaststellen van het huishoudelijk reglement van de beraadslagende organen, zoals tot op heden gewijzigd.

## Artikel 2

De OCMW-raad stelt met onmiddellijke ingang het dagelijks bestuur, zoals bedoeld in het Decreet Lokaal Bestuur, als volgt opnieuw vast:

- Het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van opdrachten van werken, leveringen en diensten die betrekking hebben op het exploitatiebudget en die het OCMW-bestuur niet jaaroverschrijdend binden
- Het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van opdrachten van werken, leveringen en diensten die betrekking hebben op het exploitatiebudget en die het OCMW-bestuur tot maximaal vijf jaar binden, en dit indien ook aan volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan:
  - de opdracht kadert in het garanderen van de continuïteit van de bestaande dienstverlening
  - het totaal bedrag van de verbintenis bedraagt niet meer dan het bedrag zoals bedoeld in artikel 90 van het Koninklijk Besluit d.d. 18/04/2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren
- Het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van opdrachten van werken, leveringen en diensten die betrekking hebben op het investeringsbudget, indien het totaalbedrag van de verbintenis niet meer bedraagt dan het bedrag zoals bedoeld in artikel 92 van de wet d.d. 17/06/2016 inzake overheidsopdrachten
- Het nemen van alle beslissingen inzake opdrachten van diensten die noodzakelijk zijn voor een optimale thesauriepositie van het OCMW-bestuur, hieronder onder meer te begrijpen:
  - het verdisconteren van subsidies, toelagen of schuldvorderingen
  - het opnemen van thesaurievoorschotten
  - het aangaan van kasfaciliteiten
- Het nemen van alle beslissingen tot wijziging in de uitvoering van de voorwaarden van een opdracht, voor zover de totale waarde van de gewijzigde opdracht het door de OCMW-raad goedgekeurde ramingsbedrag niet overschrijdt met:
  - meer dan 10 % voor opdrachten van leveringen of diensten of
  - meer dan 15 % voor opdrachten van werken.
- Het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van opdrachten van werken, leveringen en diensten, indien de opdracht voortvloeit uit dringende spoed als gevolg van niet te voorzien omstandigheden. Deze beslissing wordt meegedeeld aan de OCMW-raad, die er tijdens de eerstvolgende zitting kennis van neemt.

## Artikel 3

De OCMW-raad beslist om met onmiddellijke ingang de verrichtingen die het bedrag van 7.500 EUR (excl. btw) niet overschrijden, uit te sluiten van de voorafgaande visumverplichting door de financieel directeur.

In afwijking van het in eerste lid vermelde grensbedrag worden eveneens de aanstellingen waarvan de duur niet meer bedraagt dan een jaar uitgesloten van de voorafgaande visumverplichting door de financieel directeur. Contracten van onbepaalde duur worden voor de toepassing van deze bepaling gelijkgesteld met een aanstelling van meer dan een jaar. Bij opeenvolgende contracten voor dezelfde functie moet de totale duur worden aangenomen voor de toepassing

---

van deze bepaling.

In afwijking van het in eerste lid vermelde grensbedrag blijven investeringssubsidies, zoals wettelijk voorzien, steeds onderworpen aan de voorafgaande visumverplichting door de financieel directeur.

**Punt 4.: (financiële dienst) Financiën. Kennisneming van het rapport van de financieel directeur inzake de voorafgaande controle van de wettigheid en de regelmatigheid van de voorgenomen verbintenissen gedurende de periode 01/05 tot 31/12/2018**

---

<b>Bevoegdheid</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• artikel 77 van het Decreet Lokaal Bestuur</li></ul>
<b>Juridische grond</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• artikels 177-1°, 266-§2, 220 en 273 van het Decreet Lokaal Bestuur</li></ul>
<b>Verwijzingsdocumenten</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• rapport van de financieel directeur aan de raad voor maatschappelijk welzijn betreffende de wettelijkheidscontrole die voorafgaat aan de verbintenis</li><li>• overzicht uitgebracht visum m.b.t. beslissing van de OCMW-raad, het vast bureau en de adjunct-algemeen directeur</li><li>• kennisneming door het vast bureau in zitting d.d. 28/01/2019 van het rapport van de financieel directeur inzake de voorafgaande controle van de wettigheid en de regelmatigheid van de voorgenomen verbintenissen gedurende de periode 01/05 tot 31/12/2018</li></ul>
<b>Feiten, context en argumentatie</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het artikel 177-1° van het Decreet Lokaal Bestuur schrijft voor dat de financieel directeur in volle onafhankelijkheid rapporteert aan de raad voor maatschappelijk welzijn over de uitvoering van zijn taak van voorafgaand onderzoek van de wetmatigheid en regelmatigheid van de voorgenomen verbintenissen. Hij stelt tegelijkertijd een afschrift van het rapport ter beschikking aan het vast bureau, de algemeen directeur en de adjunct-algemeen directeur.</li><li>• Het voorliggende rapport waarvan de raad voor maatschappelijk welzijn dient kennis te nemen omvat alle verbintenissen die werden aangegaan in de periode 01/05 tot 31/12/2018 en onderhevig zijn aan het visum van de financieel directeur (&gt;7.500,00 EUR, excl. btw).</li></ul>
<b>Neemt kennis</b>	De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van het rapport van de financieel directeur inzake de voorafgaande controle van de wettigheid en de regelmatigheid van de voorgenomen verbintenissen gedurende de periode 01/05 tot 31/12/2018.

**Punt TP 1.: (Adjunct-Algemeen Directeur) OCMW. TMVS dv. Aanduiding vertegenwoordigers voor de algemene vergaderingen en voordracht kandidaat bestuurder. Goedkeuring agenda van buitengewone algemene vergadering op 20/03/2019**

---

<b>Bevoegdheid</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• artikel 77 van het Decreet Lokaal Bestuur</li></ul>
<b>Juridische grond</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• artikel 105 §2 van het Decreet Lokaal Bestuur</li></ul>

<b>Verwijzingsdocumenten</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• aangetekend schrijven d.d. 21/01/2019 van TMVS dv</li> </ul>
<b>Feiten, context en argumentatie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Op woensdag 20/03/2019 vindt de buitengewone algemene vergadering der aandeelhouders van TMVS dv plaats met volgende agendapunten: <ul style="list-style-type: none"> <li>- toetredingen en uittredingen</li> <li>- actualisering van bijlagen 1 en 2 aan de statuten ingevolge diverse toetredingen en uittredingen</li> <li>- benoeming raad van bestuur</li> <li>- mededelingen</li> <li>- varia.</li> </ul> </li> <li>• Naar aanleiding van de vernieuwing van de OCMW-raad op 02/01/2019 dient voor de duur van de volledige legislatuur een effectief en plaatsvervangend vertegenwoordiger voor de algemene vergadering worden aangeduid. Hiervoor worden volgende kandidaten voorgedragen: <ul style="list-style-type: none"> <li>Eddy Gryson: effectief vertegenwoordiger</li> <li>Jef Castelein: plaatsvervangend vertegenwoordiger.</li> </ul> </li> <li>• De OCMW-raad kan ook een kandidaat voordragen voor de raad van bestuur. De raad van bestuur bestaat uit minimum vier leden uit Regio 1. De bestuurders van TMVS dv kunnen geen vertegenwoordiger zijn voor de algemene vergadering. Hiervoor wordt schepen Eddy Gryson voorgedragen.</li> </ul>
<b>Stemmen</b>	<p>De OCMW-raad gaat over tot geheime stemming voor de aanduiding van een effectief en plaatsvervangend vertegenwoordiger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 24 raadsleden nemen deel aan de stemming</li> <li>• Er worden 24 stembriefjes in de stembus gevonden.</li> </ul> <p>De stemming geeft volgende uitslag:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eddy Gryson als effectief vertegenwoordiger: <ul style="list-style-type: none"> <li>- aantal ja-stemmen: 23; aantal neen-stemmen: 0; aantal onthoudingen: 1; aantal ongeldige stemmen: 0.</li> </ul> </li> <li>• Jef Castelein als plaatsvervangend vertegenwoordiger: <ul style="list-style-type: none"> <li>- aantal ja-stemmen: 21; aantal neen-stemmen: 1; aantal onthoudingen: 2; aantal ongeldige stemmen: 0.</li> </ul> </li> </ul> <p>De OCMW-raad gaat over tot geheime stemming voor de voordracht van een kandidaat voor de raad van bestuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 24 raadsleden nemen deel aan de stemming</li> <li>• Er worden 24 stembriefjes in de stembus gevonden.</li> </ul> <p>De stemming geeft volgende uitslag:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eddy Gryson als kandidaat voor de raad van bestuur: <ul style="list-style-type: none"> <li>- aantal ja-stemmen: 23; aantal neen-stemmen: 0; aantal onthoudingen: 1; aantal ongeldige stemmen: 0.</li> </ul> </li> </ul> <p>Met algemene stemmen wat betreft de goedkeuring van de agendapunten van de buitengewone algemene vergadering.</p>
<b>Besluit</b>	<p><u><b>Artikel 1</b></u></p> <p>De OCMW-raad beslist om Eddy Gryson, schepen, wonende te Bredene, Turkeyenlaan 21/0201 en Jef Castelein, lid bijzonder comité voor de sociale dienst, wonende te Bredene, Fritz Vinckelaan 38, aan te duiden als respectievelijk effectief en plaatsvervangend vertegenwoordiger voor de algemene vergadering van TMVS dv voor de periode 2019-2025.</p>

---

**Artikel 2**

De OCMW-raad beslist om schepen Eddy Gryson, wonende te Bredene, Turkeyenlaan 21/0201 voor te dragen als kandidaat voor de raad van bestuur van TMVS dv voor de periode 2019-2025.

**Artikel 3**

Er worden geen opmerkingen geformuleerd over de agendapunten van de buitengewone algemene vergadering van TMVS dv op woensdag 20/03/2019.

Namens de OCMW-raad

Yannick Wittevrongel  
algemeen directeur

Kelly Spillier  
voorzitter OCMW-raad